**Аналитическая записка**

**о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот (пониженных ставок) на территории муниципального образования Володарский сельсовет Первомайского района Оренбургской области в 2021 году**

В целях укрепления доходной части бюджета муниципального образования Володарский сельсовет Первомайского района Оренбургской области и в рамках заключенного с Финансовым отделом администрации Первомайского района Оренбургской области соглашения о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Володарский сельсовет в 2022 году проведена оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок) по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц за 2021 год. Оценка эффективности проводилась в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Сформирован общий перечень налоговых расходов, в котором определены основные характеристики налоговых расходов: нормативные, фискальные, целевые. К нормативным характеристикам относятся:

- сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы;

- наименование налогов, по которым предоставлены льготы;

- категории налогоплательщиков, для которых предусмотрены льготы

К фискальным характеристикам относятся:

- сведения об объемах льгот, предоставленных плательщикам;

- сведения о численности получателей льгот

К целевым характеристикам относятся:

- сведения о целях предоставления налоговых льгот;

- сведения о показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льгот.

В соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), установленных в муниципальном образовании данная оценка включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;

- оценку результативности налоговых расходов.

**1. Оценка целесообразности налоговых расходов**

Оценка целесообразности налоговых расходов проводилась по следующим критериям:

- соответствие целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

**1.1 Оценка соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ**

Налоговый расход муниципального образования Володарский сельсовет Первомайского района Оренбургской области должен соответствовать минимум одной цели муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и должен оказывать прямое или косвенное влияние на достижение целей муниципальной программы. Определение муниципальных программ и структурных элементов муниципальных программ, целям которых соответствуют налоговые расходы, осуществлялось в соответствии с перечнем налоговых расходов.

1. Соответствие налогового расхода цели муниципальной программы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. **Краткое наименование налогового расхода** | **Наименование муниципальной программы** | **Цель муниципальной программы** | **Задачи муниципальной программы** |
| Освобождаются от уплаты земельного налога родители и супруги военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей,  участники и инвалиды Вов,  члены добровольных народных дружин | «Устойчивое развитие территории муниципального образования Володарский сельсовет Первомайского района Оренбургской области» | - улучшение условий жизнедеятельности населения;  -повышение уровня и качества жизни сельского населения территории муниципального образования Володарский сельсовет Первомайского района Оренбургской области | - обеспечение благоприятной социальной среды и повышение уровня жизни населения муниципального образования Володарский сельсовет Первомайского района Оренбургской области |
| Освобождаются от уплаты земельного налога органы местного самоуправления в отношении земель занятых кладбищами |
| Освобождаются от уплаты налога на имущество физических лиц члены добровольных народных дружин |
| Пониженная процентная ставка по земельному налогу в отношении земель сельскохозяйственного назначения, земель в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства(0,2 %) |

2. Соответствие налогового расхода цели структурного элемента муниципальной программы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Краткое наименование налогового расхода** | **Наименование муниципальной программы** | **Наименование подпрограммы муниципальной программы** | **Цель муниципальной программы** |
| Освобождаются от уплаты земельного налога участники и инвалиды Вов, родители и супруги военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей, члены добровольных народных дружин | «Устойчивое развитие территории  Муниципального образования  Володарский сельсовет  Первомайского района  Оренбургской области» | « Обеспечение мерами социальной поддержки отдельных категорий граждан на территории муниципального образования Володарский сельсовет Первомайского района Оренбургской области» | -социальная поддержка малообеспеченных граждан,  -повышение доступности и качества социального обслуживания населения |
| Освобождаются от уплаты налога на имущество физических лиц члены добровольных народных дружин |
| Пониженная процентная ставка по земельному налогу в отношении земель сельскохозяйственного назначения, земель в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства.  Освобождаются от уплаты земельного налога органы местного самоуправления в отношении земель занятых кладбищами | « Создание условий устойчивого социально-экономического развития на территории муниципального образования Володарский сельсовет Первомайского района Оренбургской области» | уменьшение финансовых потоков и направление средств на улучшение качества предоставляемых услуг |

В результате проведенной оценки установлено, что налоговые расходы (налоговые льготы) соответствуют целям и структурным элементам муниципальной программы.

Оценка эффективности налоговых льгот проводилась в целях сокращения потери бюджета, в разрезе видов местных налогов в отношении каждой из представленных льгот и по каждой категории получателей.

Источниками информации для проведения оценки эффективности налоговых льгот послужили данные налоговой отчетности формы 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам», отчеты об исполнении бюджета за 2021 год.

По отчету за 2021 год поступление земельного налога составило 674,6 тыс. рублей, что составляет 15,7 % налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Володарский сельсовет или 2,7 % всех доходов бюджета муниципального образования Володарский сельсовет. Поступление по налогу на имущество физических лиц составило 886,0 тыс. рублей, или 20,6 % налоговых и неналоговых доходов бюджета или 3,5 % всех доходов бюджета муниципального образования Володарский сельсовет. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета земельный налог занимает 4 место, уступая налогу на доходы физических лиц, доходам от уплаты акцизов на ГСМ и налогу на имущество физических лиц.

По данным межрайонной ИФНС России № 3 по Оренбургской области за 2021 год льготами по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц воспользовались следующие категории граждан и юридических лиц:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Категория налогоплательщиков** | **Количество (чел., шт.)** | **Сумма (тыс. рублей)** |
| **Земельный налог** | | | |
| 1 | Участники и инвалиды ВОВ | 1 | 0,7 |
| 2 | Члены добровольных народных дружин | 0 | 0,0 |
| 3 | Органы местного самоуправления в отношении земель, занятых кладбищами | 0 | 0,0 |
| **Налог на имущество физических лиц** | | | |
| 4 | Члены добровольных народных дружин | 0 | 0,0 |
| **Итого** | | **1** | **0,7** |

В 2021 году налоговая ставка по земельному налогу в отношении земель сельскохозяйственного назначения, земель в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства не изменились относительно 2020 года и составила 0,2%. Сумма выпадающих доходов в связи с пониженной ставкой составила 243,3 тыс. рублей.

**2. Оценка результативности налоговых расходов**

В качестве критерия результативности налоговых расходов должен быть определен как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы. Оценка результативности налоговых расходов должна включать:

- оценку вклада налоговой льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы;

- оценку бюджетной эффективности.

Исходя из характера цели налоговых расходов, были определены целевые категории:

- социальная, к которой относятся налоговые расходы по налогам, взимаемым исключительно с физических лиц, и которые способствуют снижению налоговой нагрузки на население, создают благоприятные условия в социальной среде;

- техническая, сущность, которой состоит в уменьшении финансовых потоков и направление средств на улучшение качества предоставляемых услуг.

При проведении оценки эффективности социальных налоговых льгот целевым показателем (индикатором) являлся удельный вес численности граждан, которым предоставлена льгота, в общей численности населения сельского поселения. Численность населения на 01.01.2021 г составила 3409 чел., количество налогоплательщиков воспользовавшихся налоговой льготой в 2021 г 1 человек. Удельный вес численности граждан, которым предоставлена льгота, составил 0,03%.

При проведении оценки эффективности технических налоговых льгот целевым показателем (индикатором) являлся удельный вес объема предоставленной льготы в общем объеме налоговых и неналоговых доходов. Общий объем налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2021 году составил 4310,1 тыс. рублей, общая сумма льгот – 243,3тыс. рублей. Удельный вес объема предоставленной льготы в объеме налоговых и неналоговых доходов составил 5,65 %.

Вследствие проведенной оценки эффективности налоговых льгот можно сделать следующий вывод: налоговые льготы, установленные в муниципальном образовании Володарский сельсовет, соответствуют целям муниципальной программы «Устойчивое развитие территории муниципального образования Володарский сельсовет Первомайского района Оренбургской области», к которой они отнесены, соответствуют структурным элементам муниципальной программы (подпрограммы) и оказывают прямое влияние на достижение целей муниципальной программы, а именно на улучшение условий жизнедеятельности населения, повышение уровня и качества жизни сельского населения территории муниципального образования Володарский сельсовет и имеют социальную направленность.

По решению Совета депутатов от 18.11.2021 №68 «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования Володарский сельсовет Первомайского района Оренбургской области от 23.11.2010 № 9 «О земельном налоге» ставка по земельному налогу в отношении земель сельскохозяйственного назначения, земель в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства увеличена до 0,3%.

Специалист 1 категории

Администрации МО

Володарский сельсовет Н. С. Бровчак